



### Resumen

Este proyecto analiza las deficiencias del sistema de adquisiciones públicas en Puerto Rico, destacando problemas de transparencia, rendición de cuentas y eficiencia en la ejecución de proyectos. Se identificó que la falta de procedimientos estandarizados, la limitada capacitación del personal y la influencia política en la toma de decisiones son factores que afectan la efectividad del proceso de subastas. A través de un diagnóstico inicial, revisión organizacional y análisis del proceso de contratos, se desarrolló una propuesta de reestructuración que establece Oficinas Regionales de Contrataciones, independientes de la administración municipal, con personal capacitado y sistemas digitales que garanticen supervisión efectiva. Se espera que esta reforma simplifique los procedimientos, reduzca los retrasos y fortalezca la transparencia en el proceso. La investigación concluye que la estructura actual del sistema es la causa principal de las fallas y que la propuesta representa una solución viable para modernizar la administración de recursos públicos.

### Problema

El análisis inicial reveló que las juntas de subastas municipales en Puerto Rico enfrentan limitaciones que afectan la transparencia y eficiencia de los procesos de contratación. Los informes de auditoría señalan irregularidades por falta de procedimientos estandarizados y de competencias técnicas en el personal, lo que confirma la necesidad urgente de reformas organizacionales y de profesionalización en la gestión de contrataciones.

Durante la investigación se escogieron al azar los primeros 9 informes encontrados en la página de la Oficina del Contralor. Todos reflejan irregularidades relacionadas con el proceso de contrataciones, como se muestra en la Tabla 1.

Tabla 1. Reporte de deficiencias en el proceso de contrataciones

| Informe # | Municipio     | publicación   | Hallazgos  |
|-----------|---------------|---------------|--|
| 0C-26-02  | Comerio       | 8 agosto 2025 | Pagos Indevidos en contrato de Servicios Profesionales           |
| 0C-25-94  | Mayagüez      | 26 junio 2025 | Conflicto de interés / Pagos en exceso por recogido de escombros |
| 0C-25-89  | Las Marías    | 6 junio 2025  | Pagos en exceso a lo adjudicado en subasta                       |
| 0C-25-88  | Isabela       | 4 Junio 2025  | Contrato de diseños, para proyecto que no se ha construido       |
| 0C-25-87  | Adjuntas      | 2 junio 2025  | Contratos otorgados sin la obligación de fondos correspondiente  |
| 0C-25-84  | Orocovis      | 30 mayo 2025  | adjudicación de contratos sin celebrar subasta publica           |
| 0C-25-83  | Barceloneta   | 28 mayo 2025  | Pagos Indevidos en contrato de Servicios Profesionales           |
| 0C-25-80  | Trujillo Alto | 21 mayo 2025  | Compra de vehículos y asfalto sin cotizaciones                   |
| 0C-25-75  | Guánica       | 6 mayo 2025   | Falta de documentos de contratos en expedientes                  |

### Metodología

La metodología se estructuró en fases progresivas que inician con un diagnóstico inicial orientado a identificar las principales deficiencias del sistema de subastas y contratación pública. Posteriormente, se analizó la estructura organizacional, defendiendo requisitos profesionales, mecanismos de capacitación y un organigrama funcional que delimita competencias y responsabilidades. En la siguiente etapa, se revisó el proceso de contratos, proponiendo un sistema de archivo confiable y un procedimiento estandarizado para la gestión de subastas. Con base en los hallazgos, se diseñó un plan de implementación para la propuesta.

#### Diagnóstico Inicial

En esta fase se realizó una evaluación de la estructura actual de las juntas de subastas municipales, considerando su composición, procedimientos, localización y nivel de independencia en la toma de decisiones. Se revisaron informes de la Oficina del Contralor de Puerto Rico para identificar patrones de irregularidades y deficiencias recurrentes.

#### Estructura organizacional

En esta etapa se examinó la estructura administrativa y funcional de las juntas de subasta, incluyendo la distribución de responsabilidades, competencias del personal y mecanismos de control interno. Este análisis permitió identificar las brechas en formación y la ausencia de perfiles profesionales especializados en adquisiciones y contrataciones públicas.

#### Proceso de Contratos

En esta etapa se llevó a cabo un análisis detallado del proceso actual de contratación pública, con el propósito de identificar las áreas críticas que afectan la eficiencia y transparencia en las subastas. Se revisaron las funciones del personal involucrado y los puntos de decisión clave, evaluando su alineación con las mejores prácticas administrativas y los principios de control interno.

### Propuesta

#### Estructura Organizacional

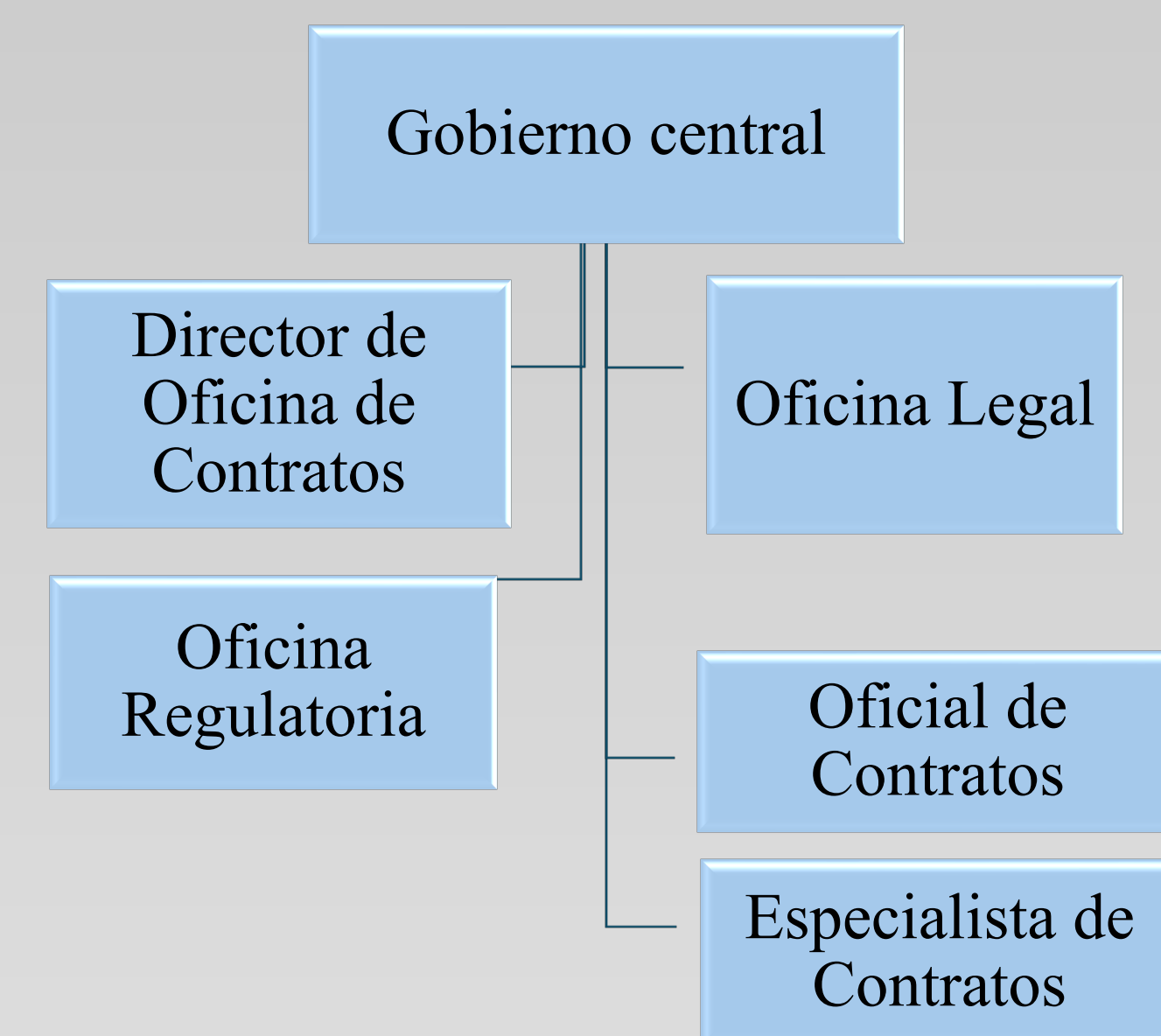


Figura 1: Nuevo Diseño de oficina de Contratos

#### Requisitos Profesionales

Se propone que los Oficiales y Especialistas de Contratos cuenten con formación académica en adquisiciones complementada con experiencia en adquisiciones o gestión pública. Además, deberán poseer certificaciones o adiestramientos en procesos de contratación, ética gubernamental y uso de herramientas digitales, garantizando así un desempeño basado en conocimientos especializados y en estándares de transparencia y eficiencia.

#### Proceso de Contratos Propuesto



Figura 2: Proceso de Subastas

#### Sistema Digital

Además, se propone un nuevo sistema de archivo que estará completamente digitalizado, utilizando una única plataforma similar o equivalente a *Paperless Contract File* (PCF). Este sistema permitirá someter las solicitudes de adquisición de manera digital y será empleado también para auditorías de contratos, permitiendo conocer el estado de cada acción al instante. La Oficina del Contralor tendrá acceso al sistema en todo momento para realizar auditorías y verificar el cumplimiento normativo. Asimismo, todas las solicitudes serán anunciadas a través del sistema electrónico de subastas del gobierno, garantizando transparencia, trazabilidad y fácil acceso a la información para todas las partes involucradas

### Implementación

La fase de implementación se centra en aplicar de manera ordenada y gradual las mejoras propuestas, asegurando que la transición al nuevo sistema de contrataciones sea efectiva y sin interrupciones en las operaciones, como se muestra en la Figura 3.

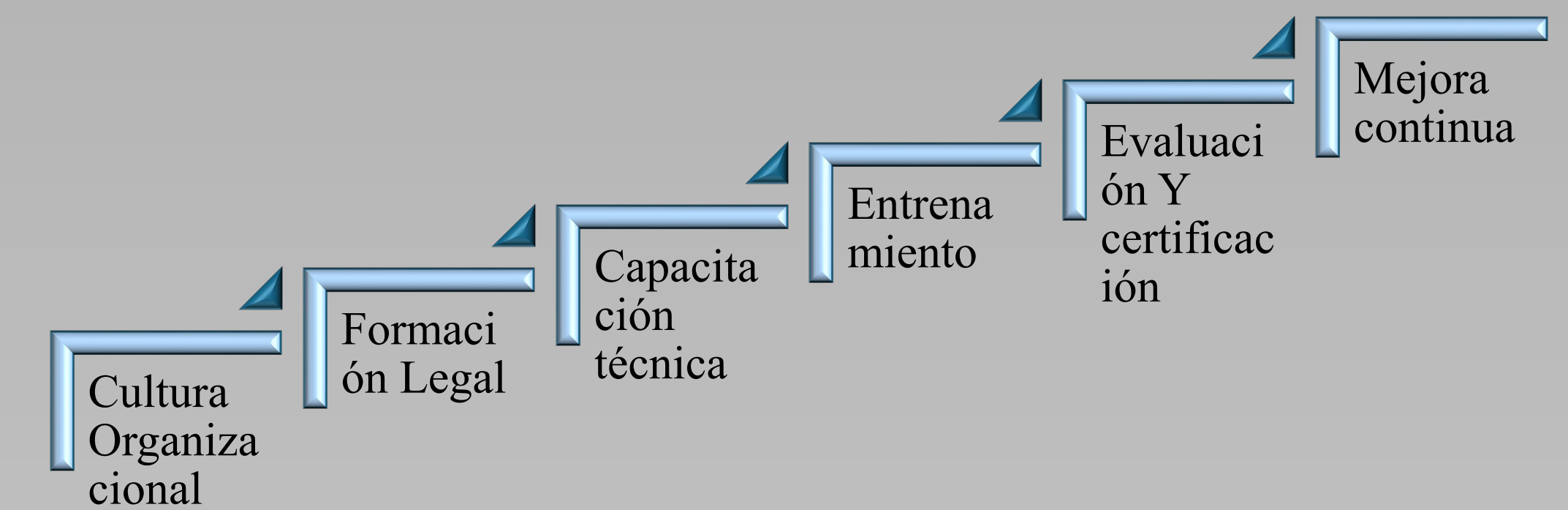


Figura 3: Fases de Implementación

#### Capacitación de Personal



Figura 4: Programa de capacitación

### Conclusión

El análisis realizado demuestra que la estructura actual del sistema de subastas constituye la causa principal de las fallas identificadas en el proceso de adquisiciones públicas. La falta de estandarización, los procedimientos redundantes y la limitada integración tecnológica han generado demoras, discrecionalidad y poca eficiencia en la adjudicación de contratos. Estas deficiencias han afectado directamente la transparencia y la confianza en las instituciones encargadas de la gestión pública.

Por tanto, la restauración propuesta representa la solución más efectiva para corregir las debilidades del sistema actual. Al introducir un modelo más simplificado, automatizado y transparente, se busca optimizar los recursos, reducir errores humanos y garantizar una mayor equidad en la competencia entre competidores. La implementación de esta reforma no solo mejorará la eficiencia administrativa, sino que también fortalecerá la rendición de cuentas y la integridad en el manejo de fondos.